



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp... 365 / 28.06.2023

Biroul permanent al Senatului

447 / 10.07.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, cu modificările și completările ulterioare (b365/31.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2956/06.06.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D646/07.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, astfel cum reiese din Expunerea de motive, introducerea în cuprinsul Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, a unor reglementări referitoare la „obligatia de autorizare a transportatorilor, obligațiile operatorilor pentru protejarea animalelor în ceea ce privește bolile emergente și bolile listate în Regulamentul (U.E.) nr. 429/2016, măsuri de prevenire a bolilor care se aplică transportului și obligațiile României în cadrul transporturilor cu animale vii cu destinația în țări terțe”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Din punct de vedere al **dreptului european**, prezentul demers legislativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii Agricole Comune**, în *segmentul - Armonizarea legislațiilor și politici în domeniul sănătății*, în *secțiunea - Sectorul veterinar și zootehnic*.

La nivel european, transportul animalelor este reglementat prin diverse dispoziții ale tratatelor și ale instrumentelor juridice europene la care și România este parte, dintre cele mai importante fiind **Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (T.F.U.E.)**, **Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional**, ratificată de țara noastră prin *Legea nr. 71/2006* și, respectiv, **Regulamentul (CE) 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97, cu modificările și completările ulterioare**, precum și **Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”)**, modificat prin dispozițiile **Regulamentului delegat (UE) 2020/692 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind intrarea în Uniune, precum și circulația și manipularea după intrare, a transporturilor de anumite animale, de materiale germinative și de produse de origine animală, cu modificările ulterioare**¹.

T.F.U.E. prevede în conținutul său, faptul că statele membre au obligația de a respecta bunăstarea animalelor. În acest sens, există o reglementare expresă (**art.13**) care stabilește ca, „*la elaborarea și punerea în aplicare a politicii Uniunii în domeniul agriculturii, pescuitului, transporturilor, pieței interne cercetării și dezvoltării tehnologice și al spațiului, Uniunea și statele membre țin seama de toate cerințele bunăstării animalelor ca fânțe sensibile și respectă actele cu putere de lege și normele administrative, precum și*

¹ Precizăm că, dispozițiile **Regulamentului delegat (UE) 2020/692** au fost consolidate prin **Regulamentul delegat (UE) 2023/119 al Comisiei din 9 noiembrie 2022** de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2020/692 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind intrarea în Uniune, precum și circulația și manipularea după intrare, a transporturilor de anumite animale, de materiale germinative și de produse de origine animală.

obiceiurile statelor membre în privința riturilor religioase, a tradițiilor culturale și a patrimoniilor regionale”.

Prevederile Tratatului de la Lisabona sunt imperative și statuează ca toate statele membre trebuie să țină cont de cerințele bunăstării animalelor, pe parcursul vieții acestora, fără nicio excepție, așadar în această categorie sunt incluse și animalele ce sunt transportate în vederea comercializării și ulterior a sacrificării, căci politica adoptată de Uniunea Europeană este de a trata animalele ca ființe sensibile, indiferent de faptul că acestea sunt sau nu destinate sacrificării.

De asemenea, prevederile *Convenției europene* au la bază ***„dorința de a proteja bunăstarea animalelor în timpul transportului”***, considerându-se ca transportul ***internațional să fie compatibil cu bunăstarea acestora***, iar în situația în care, în perioada de transport, ***„încărcarea și descărcarea animalelor, dar și condițiile pendinte transportului, nu pot fi îndeplinite, este necesar a se găsi variante alternative”*** cu scopul păstrării bunăstării animalelor pe parcursul transportului.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 150/2020, în vederea ***„introducerii unor completări din legislația comunitară în scopul reglementării următoarelor aspecte: obligația de autorizare a transportatorilor, obligațiile operatorilor pentru protejarea animalelor în ceea ce privește bolile emergente și bolile listate în Regulamentul (UE) nr. 429/2016, măsuri de prevenire a bolilor care se aplică transportului și obligațiile României în cadrul transporturilor cu animale vii cu destinația în țări terțe”***, astfel cum se propune în ***Expunerea de motive***.

În acest sens, completarea cadrului normativ propus de inițiatori prin actualul demers legislativ nu constituie un obstacol în calea **unor măsuri mai stricte** care au ca scop îmbunătățirea condițiilor de transport al animalelor pe teritoriul statelor membre sau în timpul transportului acestora către state terțe, ci reprezintă o cerință superioară pentru garantarea completă a bunăstării animalelor vii pe durata transportului internațional.

5. Pentru rigoare redactării, titlul va fi redat astfel :

„Lege pentru completarea Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe”.

6. La art. I, formulăm următoarele observații:

a) În acord cu normele de tehnică legislativă, acesta va fi marcat prin expresia „Art. I. -”.

La **partea introductivă**, deoarece actul normativ de bază nu a suferit evenimente legislative, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” va fi eliminată.

Totodată, întrucât se preconizează doar **completarea** actului de bază, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:” va fi redată, astfel: „**se completează după cum urmează :**”.

b) La pct. 1, pentru un spor de rigoare în redactare, **partea dispozitivă** va fi formulată, astfel:

„**1. La articolul 4 după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:**”.

Totodată, având în vedere că textul propus pentru **lit. f)** a **art. 4** nu este marcat, acesta va debuta prin termenul „**f)**”.

La textul propus pentru **lit. f)**, pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm ca sintagma „dar cu excluderea deținătorilor de animale de companie și a medicilor veterinari” să fie înlocuită cu sintagma „**cu excepția** deținătorilor de animale de companie și a medicilor veterinari”.

c) Întrucât la pct. 2-5 se preconizează introducerea după art. 4 din actul de bază a patru noi articole, respectiv **art. 4¹-4⁴**, este necesară comasarea celor patru părți dispozitive într-una singură, cu următoarea redactare:

„**2. După articolul 4 se introduc patru noi articole, art. 4¹-4⁴, cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru cele patru articole, care vor fi marcate prin expresiile „**Art. 4¹**”, „**Art. 4²**”, „**Art. 4³**”, și, respectiv, „**Art. 4⁴**”.

Această observație implică **eliminarea părților dispozitive ale actualelor pct. 3-5**.

d) La actualele pct. 2 și 3, la **textele propuse pentru art. 4¹ și 4²**, având în vedere că, în actul normativ de bază articolele nu au denumiri, sintagmele „Cerințe generale pentru circulația animalelor terestre destinate exportului în țări terțe” și, respectiv, „Măsuri de prevenire a bolilor care se aplică transportului” trebuie să fie eliminate.

La **textul propus pentru art. 4¹ alin. (1)**, având în vedere că în actul normativ de bază nu este utilizată expresia „animale terestre”, pentru unitate terminologică, se impune ca aceasta să fie înlocuită cu expresia „**animale vii**”. Observația este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

Totodată, pentru rigoare în redactare, sintagma „articolul 9 alinatul (1) litera (d)” trebuie înlocuită cu sintagma „**art. 9 alin. (1)**”.

lit. d)”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și **pentru textul propus pentru art. 4² alin. (2) lit. c)**, unde formularea „litera (b)” se va reda sub forma „**lit. b)**”.

De asemenea, trimiterea la actul juridic european inserat în text trebuie formulată, astfel: „(...) din Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al **Consiliului** din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor («Legea privind sănătatea animală»), **cu modificările și completările ulterioare**”².

Ca **observație de ordin general**, la **alin. (2) și (5)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, literele care marchează enumerările se vor reda potrivit următorului model: „**a)**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Referitor la **textul propus pentru art. 4¹ alin. (3)** pentru asigurarea unei dispoziții complete, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(3) Transportul animalelor vii, destinate exportului în țări terțe, se face cu respectarea prevederilor relevante referitoare la condițiile generale pentru transportul de animale ale Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97, **cu modificările ulterioare și a prevederilor art. 2 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1882 al Comisiei din 3 decembrie 2018 privind aplicarea anumitor norme de prevenire și control al bolilor în cazul categoriilor de boli listate și de stabilire a unei liste a speciilor și a grupurilor de specii care prezintă un risc considerabil de răspândire a bolilor listate respective**”.

La **textul propus pentru art. 4¹ alin. (4)**, având în vedere că norma europeană a fost identificată la **alin. (1)** cu toate datele necesare, sugerăm ca, la o menționare ulterioară a acesteia în text, să fie precizată doar categoria juridică, numărul și anul adoptării ei. Prin urmare, se va face trimitere la „Regulamentul (UE) 2016/429”. Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din textul propunerii legislative.

² Precizăm inițiatorilor că instituția europeană ce a adoptat acest regulament este „Consiliul Uniunii Europene” și nu „Consiliul Europei” cum este menționat în textul normei propuse la acest alineat al demersului.

e) La actualul pct. 4, la textul propus pentru art. 4³, formularea actuală, respectiv „Operatorii nu *deplasează animale terestre deținute, care urmează să fie sacrificate în vederea eradicării bolilor ca parte a unui program de eradicare, într-o țară terță*”, este lipsită de claritate și predictibilitate și, implicit, creează dificultăți în aplicarea în practică a normei. Prin urmare, se impune revederea și reformularea corespunzătoare a acesteia.

f) La actualul pct. 5, la textul propus pentru art. 4⁴ alin. (2), deoarece instituția derogării este specifică doar atunci când se face referire la un alt act normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „Prin derogare de la alineatul (1)”, din debut, cu sintagma „Prin excepție de la prevederile alin. (1)”.

Totodată, pentru evitarea repetiției, sintagma „sau produsele în cauză” va fi redată, astfel : „ori produsele în cauză”.

De asemenea, pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm ca sintagma „în conformitate cu dispozițiile în vigoare în țara terță sau teritoriul respectiv” să fie înlocuită cu sintagma „în conformitate cu dispozițiile în vigoare **din** țara terță sau teritoriul respectiv”.

7. La art. II, pentru o exprimare specifică stilului și limbajului normativ, precum și pentru corectitudinea normei de trimitere, sugerăm următoarea redactare:

„Art. II. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, **Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 60/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe și pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor se va modifica în mod corespunzător**”.


PREȘEDINTE
Florin KORDACHE

București
Nr. 646/27.06.2023

8646

O. nr. 60/2021

M. Of. nr. 447/27 apr. 2021

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

A.N.S.V.S.A.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe și pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor

L. nr. 150/2020

M. Of. nr. 658/24 iul. 2020

Lege privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe

¹ promulgată prin **D. nr. 412/2020**

M. Of. nr. 658/24 iul. 2020

Decret pentru promulgarea Legii privind protecția animalelor
destinate exportului în țări terțe